

BÁO CÁO

Kết quả giám sát trách nhiệm cơ quan nhà nước trong việc thực hiện Thông tư số 43/2016/TT-BLĐTBXH ngày 28/12/2016 về chính sách hỗ trợ đào tạo nghề cho thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an

Thực hiện Kế hoạch số 159-KH/TĐTN-TCKT, ngày 06/8/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh đoàn về “*Giám sát trách nhiệm của cơ quan nhà nước trong việc thực hiện Thông tư số 43/2016/TT-BLĐTBXH ngày 28/12/2016 về chính sách hỗ trợ đào tạo nghề cho thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an*”; Quyết định số 277-QĐ/TĐTN-TCKT, ngày 21/8/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh đoàn về “*Thành lập Đoàn giám sát trách nhiệm cơ quan nhà nước trong việc thực hiện Thông tư số 43/2016/TT-BLĐTBXH ngày 28/12/2016 về chính sách hỗ trợ đào tạo nghề cho thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an*”. Qua thực hiện, Ban Thường vụ Tỉnh đoàn báo cáo kết quả như sau:

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI**1. Thông báo Kế hoạch giám sát và Quyết định thành lập:**

- Ban Thường vụ Tỉnh đoàn gửi Kế hoạch giám sát kèm theo đề cương báo cáo đến đơn vị được giám sát đảm bảo đúng thời gian quy định.

- Ban Thường vụ Tỉnh đoàn thành lập Đoàn giám sát gồm 07 thành viên do đồng chí Bí thư hoặc Phó Bí thư Tỉnh đoàn làm trưởng đoàn; thành viên là đại diện các sở ngành tỉnh có liên quan gồm: Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh; Sở Nội vụ; Sở Lao động - Thương binh và Xã hội cùng các đồng chí trong Ban Phong trào và Ban Tổ chức - Kiểm tra Tỉnh đoàn; gửi Quyết định đến các đơn vị có liên quan và các đơn vị được giám sát.

- Ban Thường vụ Tỉnh đoàn giao ban chuyên môn là Ban Tổ chức – Kiểm tra trao đổi với đơn vị giám sát chuẩn bị các nội dung phục vụ đoàn giám sát theo kế hoạch đề ra.

2. Công tác phối hợp phục vụ đoàn giám sát:

- Trên cơ sở Kế hoạch giám sát và đề cương yêu cầu báo cáo, Quyết định thành lập đoàn giám sát của Ban Thường vụ Tỉnh đoàn, các đơn vị được giám sát chủ động chuẩn bị báo cáo gửi về Ban Thường vụ Tỉnh đoàn¹.

- Để thuận tiện trong quá trình giám sát, Ban Thường vụ Tỉnh đoàn đã gửi các tài liệu đầy đủ cho các thành viên trong đoàn để mỗi đồng chí có thời gian nghiên cứu tài liệu và góp phần giúp các buổi khảo sát, giám sát diễn ra nhanh chóng, tiết kiệm thời gian.

¹ UBND huyện Hòa Thành gửi báo cáo giám sát còn trễ so với thời gian quy định.

- Các đơn vị được khảo sát, giám sát chuẩn bị nơi làm việc, bố trí thành phần làm việc và cung cấp thông tin tài liệu đầy đủ, tạo điều kiện đoàn giám sát thực hiện tốt kế hoạch giám sát đã đề ra.

II. KẾT QUẢ GIÁM SÁT

1. Khảo sát UBND xã Thạnh Bắc, UBND xã Thạnh Bình và giám sát UBND huyện Tân Biên về thực hiện Thông tư số 43/2016/TT-BLĐTBXH:

a. Kết quả làm được:

*** Đối với Ủy ban nhân dân xã Thạnh Bắc:**

- Ủy ban nhân dân xã có sự quan tâm chỉ đạo công tác tuyên truyền, vận động giới thiệu thanh niên học nghề; có thành lập “Tổ triển khai thực hiện Quyết định số 1956/QĐ-TTg, ngày 27/11/2009 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án Đào tạo nghề cho lao động nông thôn đến năm 2020” để thực hiện việc tuyên truyền về công tác đào tạo nghề cho lao động nông thôn, trong đó có triển khai quyền và nghĩa vụ của công dân trước khi thực hiện nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an phổ biến các chính sách khi phục vụ tại ngũ, chế độ chính sách khi xuất ngũ, chính sách hỗ trợ đào tạo nghề cho thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an.

- Qua khảo sát, hiện tại xã có 432 thanh niên/2.212 người trong độ tuổi lao động. Từ ngày 01/01/2017 đến ngày 31/07/2019 số thanh niên nhập ngũ của xã là 13 thanh niên; số thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự là 05 thanh niên; số thanh niên hoàn thành nghĩa vụ công an là 0. Trong đó số thanh niên tham gia học nghề qua thẻ sau khi xuất ngũ là 03 thanh niên, số thanh niên có việc làm là 05 thanh niên.

- Ủy ban nhân dân xã có chủ động phối hợp với các đơn vị có liên quan để thực hiện trách nhiệm trong việc đào tạo nghề cho người dân tại địa phương, đặc biệt là việc hỗ trợ đào tạo nghề cho thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự như: Phối hợp với Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội trong việc hỗ trợ kinh phí cho các lớp đào tạo nghề; phối hợp với các cơ sở dạy nghề để cung cấp nhiều kiến thức trong các lĩnh vực, ngành nghề khác nhau để người dân có nhiều lựa chọn; phối hợp với các áp rà soát lao động nông thôn đặc biệt là những thanh niên đã hoàn thành nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an có nhu cầu học nghề để vận động tham gia học.

*** Đối với UBND xã Thạnh Bình:**

- Ủy ban nhân dân xã có thành lập “Tổ triển khai thực hiện Quyết định số 1956/QĐ-TTg, ngày 27/11/2009 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án Đào tạo nghề cho lao động nông thôn đến năm 2020” để thực hiện việc tuyên truyền về công tác đào tạo nghề cho lao động nông thôn, trong đó có triển khai quyền và nghĩa vụ của công dân trước khi thực hiện nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an, phổ biến các chính sách khi phục vụ tại ngũ, chế độ chính sách khi xuất ngũ, chính sách hỗ trợ đào tạo nghề cho thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an. Đồng thời, hằng năm có xây dựng kế hoạch riêng về việc đào tạo nghề và giới thiệu việc làm cho bộ đội xuất ngũ về địa phương.

- Qua khảo sát, hiện tại xã có 746 thanh niên/5.508 người trong độ tuổi lao động. Từ ngày 01/01/2017 đến ngày 31/07/2019 có 61 thanh niên nhập ngũ và hoàn thành nghĩa vụ (trong đó có 08 thanh niên nhập ngũ ngành công an); tất cả thanh niên sau khi xuất ngũ đều có thể hỗ trợ học nghề; số thanh niên tham gia học nghề qua thẻ sau khi xuất ngũ là 01 thanh niên học nghề lái xe B2; có việc làm sau khi xuất ngũ là 59 thanh niên (còn lại 02 thanh niên do bệnh nặng). Bên cạnh đó, trong 06 tháng đầu năm 2019, Đảng ủy - UBND xã đã vận động các mạnh thường quân hỗ trợ kinh phí xây 01 căn nhà cho thanh niên xuất ngũ với kinh phí là 30 triệu đồng.

*** Đối với UBND huyện Tân Biên:**

- UBND huyện có sự chủ động phối hợp với Ban Chỉ huy Quân sự huyện, Công an huyện và các cơ quan trong thực hiện công tác hỗ trợ đào tạo nghề, hỗ trợ giải quyết việc làm cho thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an trên địa bàn huyện. Đồng thời, có ban hành các văn bản liên quan để chỉ đạo các cơ quan tham mưu giúp việc thực hiện tốt nội dung này.

- Trước khi quân nhân xuất ngũ, UBND huyện, Ban Chỉ huy Quân sự huyện có phối hợp với các trung tâm đào tạo nghề trong và ngoài tỉnh tổ chức tư vấn học nghề, định hướng nghề nghiệp cho quân nhân sau khi hoàn thành nghĩa vụ quân sự tại ngũ trở về địa phương, kết quả đã tư vấn được 06 cuộc với 256 lượt đồng chí tham gia.

- Số thanh niên nhập ngũ từ 01/01/2017 đến 31/7/2019 là 468 thanh niên, trong đó có 455 thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an. Số thanh niên tham gia học nghề qua thẻ sau khi xuất ngũ là 176 thanh niên (169 thanh niên học nghề lái xe, 07 thanh niên học nghề sửa chữa xe gắn máy), trong đó có 125 thanh niên có việc làm sau khi học.

- Ngoài ra, UBND huyện cùng các cơ quan, đơn vị trên địa bàn cũng tích cực phối hợp thực hiện “Đề án đào tạo nghề cho lao động nông thôn đến năm 2020”, thường xuyên rà soát nhu cầu tham gia học nghề của người dân, trong đó có lực lượng thanh niên xuất ngũ; đồng thời, phối hợp với các trường học, trung tâm giới thiệu việc làm, các công ty trong và ngoài huyện tổ chức các buổi tư vấn, hướng nghiệp, chuyển giao tiến bộ khoa học kỹ thuật mới, tuyển chọn ứng viên đi học tập và làm việc ở các công ty trong và ngoài nước...

b. Những hạn chế, nguyên nhân:

*** Đối với Ủy ban nhân dân xã Thạnh Bắc:**

Công tác phối hợp với các ngành trong việc vận động thanh niên học nghề chưa đạt hiệu quả do trên địa bàn xã chỉ có các doanh nghiệp nhỏ, hoạt động theo mùa vụ như mì, cao su nên công tác liên kết giải quyết việc làm cho thanh niên xuất ngũ chưa được bền vững đồng thời trình độ chuyên môn của một số thanh niên xuất ngũ chưa phù hợp với nhu cầu tuyển dụng của doanh nghiệp trên địa bàn xã. Đầu ra cho sản phẩm sau học nghề cũng là nguyên nhân dẫn đến tình trạng người lao động nông thôn chưa mặn mà với việc học nghề.

*** Đối với UBND xã Thạnh Bình:**

Công tác phối kết hợp với các ngành liên quan để vận động thanh niên tham gia học nghề chưa đạt kết quả cao, số lượng thanh niên xuất ngũ học nghề qua thẻ còn thấp do thanh niên sau khi xuất ngũ về địa phương có nhu cầu tìm kiếm công việc ổn định liền nên khó khăn trong việc vận động thanh niên tham gia học nghề; các cơ sở đào tạo nghề cho thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an tham gia học nghề nhưng không về địa phương ký giấy xác nhận từ đó ảnh hưởng đến công tác quản lý thanh niên.

*** Đối với UBND huyện Tân Biên:**

- Việc tổ chức tư vấn, giới thiệu việc làm cho thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an trên địa bàn huyện chưa đạt kết quả cao; kết quả giải quyết việc làm chưa bền vững do phần lớn thanh niên xuất ngũ sau khi học nghề bằng thẻ không liên hệ cơ quan chuyên môn để được giới thiệu việc làm; mặt khác, một số thanh niên không thường xuyên có mặt tại địa phương nên huyện và các xã khó khăn trong việc thống kê và hỗ trợ đào tạo, giới thiệu việc làm.

- Chưa liên kết chặt chẽ với doanh nghiệp về việc tiếp nhận quân nhân xuất ngũ về đào tạo nghề và làm việc tại doanh nghiệp do các doanh nghiệp trên địa bàn chủ yếu có quy mô vừa và nhỏ, hoạt động theo mùa vụ nên công tác liên kết chưa bền vững; đồng thời trình độ chuyên môn của một số thanh niên xuất ngũ chưa phù hợp với nhu cầu tuyển dụng của doanh nghiệp trên địa bàn huyện.

2. Khảo sát UBND xã Trường Đông, UBND Thị trấn Hòa Thành và giám sát UBND huyện Hòa Thành về thực hiện Thông tư 43/2016/TT-BLĐTBXH:

a. Kết quả làm được:

*** Đối với Ủy ban nhân dân xã Trường Đông:**

- UBND xã phối hợp với các đoàn thể, các ngành thường xuyên tổ chức tuyên truyền các văn bản liên quan đến chế độ, chính sách, pháp luật cho thanh niên nhập ngũ thông qua các buổi họp định kỳ, họp tổ dân cư, sinh hoạt chi, tổ hội...cho người dân, thanh niên trên địa bàn. Kết quả được 104 cuộc với 3.485 lượt người dự.

- Ngoài ra, UBND xã cũng đã tuyên truyền cho thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an trở về địa phương có nhu cầu vay vốn học nghề, hỗ trợ giải quyết cho 50 thanh niên vay vốn giải quyết việc làm số tiền 1.100.000.000 đồng. Khảo sát và lập danh sách cho 51 quân nhân xuất ngũ đăng ký có nhu cầu vay vốn giải quyết việc làm.

- Từ năm 2017 đến nay có 85 thanh niên nhập ngũ, có 57 thanh niên đã xuất ngũ, trong đó có 16 thanh niên học nghề qua thẻ (12 thanh niên học nghề lái xe, 04 thanh niên học nghề điện lạnh). Hiện tại 57 thanh niên đã có việc làm.

*** Đối với UBND Thị trấn Hòa Thành:**

- UBND thị trấn thực hiện tuyên truyền, vận động thanh niên tham gia nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an bằng các hình thức như phát thanh trên Đài truyền thanh thị trấn; thông qua các cuộc họp dân cư tự quản; vận động gia đình thanh niên chấp hành nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an. Tính đến thời điểm hiện nay, có 71 thanh niên nhập ngũ, trong đó 38 thanh niên đã xuất ngũ.

- Đoàn thanh niên thị trấn hàng năm đều rà soát và phối hợp cùng Ngân hàng Chính sách xã hội huyện tạo điều kiện cho những thanh niên xuất ngũ được vay vốn để khởi nghiệp, tính đến thời điểm hiện tại Đoàn có 01 tổ với 20 hộ vay trong đó đa phần là gia đình thanh niên xuất ngũ.

*** Đối với UBND huyện Hòa Thành:**

- UBND huyện có phân công cụ thể nhiệm vụ các cơ quan, đơn vị có liên quan và UBND các xã, thị trấn trong việc thực hiện Thông tư, cũng như các chính sách nhằm tạo điều kiện cho thanh niên sau khi hoàn thành nghĩa vụ về có công ăn việc làm ổn định.

- Công an huyện, Ban Chỉ huy Quân sự huyện phối hợp với các ban, ngành, các tổ chức chính trị - xã hội tổ chức tuyên truyền việc tham gia nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an đối với công dân; phối hợp với các trung tâm dạy nghề, trung tâm dịch vụ việc làm tổ chức các hoạt động về tư vấn hướng nghiệp, dạy nghề và giới thiệu việc làm được 24 cuộc với 426 lượt người dự.

- Từ 01/01/2017 đến 31/7/2019 có 676 thanh niên nhập ngũ, 478/478 thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an được cấp thẻ. Khi thanh niên xuất ngũ về địa phương được các cấp, ngành quan tâm tổ chức tư vấn hướng nghiệp và giới thiệu việc làm, qua đó đã có 378 bộ đội xuất ngũ có việc làm, 84 bộ đội xuất ngũ tham gia học nghề, còn lại 100 bộ đội xuất ngũ về địa phương phụ giúp gia đình. Bên cạnh đó còn tạo điều kiện cho 92 gia đình bộ đội xuất ngũ còn khó khăn tiếp cận nguồn vốn vay từ ngân hàng chính sách để phát triển sản xuất cải thiện đời sống số tiền là 2.599.500.000 đồng.

- Sự phối hợp giữa Ban Chỉ huy Quân sự huyện, Công an huyện và các ban, ngành, đoàn thể chính trị - xã hội chặt chẽ, nghiêm túc; đặc biệt là công tác thông tin, tuyên truyền chủ trương, chính sách của Nhà nước về định hướng và giải quyết việc làm cho thanh niên có hiệu quả.

b. Những hạn chế, nguyên nhân:

*** Đối với Ủy ban nhân dân xã Trường Đông:**

- Do vùng nông thôn, kinh tế còn nhiều khó khăn nên sau khi xuất ngũ đa phần thanh niên phải tham gia làm việc kiếm thu nhập phụ giúp gia đình, không quan tâm nhiều đến việc học nghề để phát triển cho tương lai.

- Nguồn vốn giải quyết việc làm cho thanh niên là bộ đội xuất ngũ chưa đáp ứng hết nhu cầu đăng ký của thanh niên.

- Có trường hợp thanh niên khi đi đăng ký học nghề chưa được cơ sở đào tạo nghề tạo điều kiện để học (có thanh niên đăng ký học lái xe hạng B2 hai lần nhưng vẫn chưa được tiếp nhận, kinh tế gia đình khó khăn).

*** Đối với UBND Thị trấn Hòa Thành:**

Vẫn còn một số thanh niên chưa hỗ trợ được vì không nắm rõ địa chỉ cụ thể do sau khi xuất ngũ thanh niên đi làm ăn xa, một số thì chuyên địa phương đi nơi khác sinh sống; ngoài ra do các thanh niên sống các xã nhưng có hộ khẩu trên địa bàn thị trấn nên sau khi xuất ngũ trở về không thể nắm rõ được chỗ ở của thanh niên.

*** Đối với UBND huyện Hòa Thành:**

- UBND các xã, thị trấn chưa sâu sát trong việc chỉ đạo triển khai và nắm số lượng thanh niên sau khi xuất ngũ được hỗ trợ đào tạo nghề, số thanh niên được hỗ trợ vay vốn đào tạo nghề theo quy định của Thông tư do đa số thanh niên sau khi xuất ngũ thường tự chủ động đăng ký học nghề, không thông qua địa phương nên gây khó khăn trong công tác quản lý.

- Thời gian sử dụng thẻ học nghề 12 tháng là quá ngắn, không đủ để thành thạo những nghề đòi hỏi trình độ tay nghề cao.

- Việc thanh quyết toán tại các cơ sở dạy nghề ngoài Quân đội còn nhiều thủ tục phức tạp.

- Chính sách hỗ trợ chi phí ăn, ở, sinh hoạt cho học viên còn thấp.

III. KIẾN NGHỊ

Trên cơ sở kết quả giám sát và kiến nghị của các đơn vị. Ban Thường vụ Tỉnh đoàn kiến nghị như sau:

1. Đối với UBND tỉnh:

- Chỉ đạo UBND các huyện, thành phố tăng cường công tác quản lý, giám sát việc thực hiện Thông tư số 43/2016/TT-BLĐTBXH vì theo báo cáo, các đơn vị chủ yếu đánh giá kết quả thực hiện lồng ghép trong các hội nghị 6 tháng, năm; chưa thực hiện kiểm tra, giám sát chuyên đề nhằm đánh giá sâu và đề ra giải pháp khắc phục.

- Chỉ đạo các ngành chức năng nên có cơ chế hỗ trợ, giới thiệu việc làm sau khi học nghề và chính sách giúp bộ đội xuất ngũ tiếp cận các nguồn vốn vay để nhanh chóng ổn định cuộc sống khi về địa phương; cụ thể hóa các chương trình, dự án ở trung ương và cấp tỉnh nhằm hỗ trợ bộ đội xuất ngũ được học nghề ngay tại địa phương sao cho phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

2. Đối với Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh:

- Xem xét kiến nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội bổ sung ngành nghề dài hạn vì ngắn hạn không giải quyết được vấn đề hỗ trợ tạo việc làm lâu dài cho thanh niên; đồng thời tăng thời gian sử dụng thẻ học nghề lên 24 tháng đảm bảo cho thanh niên xuất ngũ có thể tham gia học nghề theo nguyện vọng; tăng chi phí ăn, ở, sinh hoạt cho học viên.

- Tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo các cơ sở đào tạo nghề cần tạo điều kiện thuận lợi cho thanh niên khi đến đăng ký học nghề. Điều kiện sử dụng thẻ là 01 năm nên các cơ sở không nên phân biệt thanh niên đến đăng ký trước hay sau mà phải căn cứ vào thời điểm thanh niên đến đăng ký còn hạn hay không để tiếp nhận và hẹn thời gian mở lớp.

3. Đối với Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh:

- Bổ sung nguồn vốn vay chương trình giải quyết việc làm cho người lao động qua đào tạo để có nguồn vốn đầu tư vào trồng trọt, chăn nuôi để có điều kiện tạo thu

nhập bằng chính nghề mình được học, vươn lên trong cuộc sống, góp phần giảm nghèo bền vững.

- Cần tăng cường nguồn vốn giải quyết việc làm, chuyển vốn về Ngân hàng chính sách xã hội huyện để hỗ trợ vốn giải quyết việc làm cho thanh niên sau khi hoàn thành nghĩa vụ có nhu cầu vay vốn để thanh niên tự tạo việc làm.

4. Đối với UBND các huyện được giám sát:

Tiếp tục chỉ đạo, đẩy mạnh các hoạt động tuyên truyền về các chế độ, chính sách có liên quan của Thông tư 43 đến các đối tượng thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự; có giải pháp nắm chắc lực lượng thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an sau khi trở về địa phương, đồng thời cụ thể hóa các giải pháp nâng cao hiệu quả công tác tư vấn, giới thiệu việc làm cho thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát trách nhiệm cơ quan nhà nước trong việc thực hiện Thông tư 43/2016/TT-BLĐTBXH ngày 28/12/2016 về chính sách hỗ trợ đào tạo nghề cho thanh niên hoàn thành nghĩa vụ quân sự, nghĩa vụ công an. Ban Thường vụ Tỉnh đoàn xin báo cáo và kiến nghị các đơn vị liên quan.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Ban Dân vận Tỉnh ủy;
- Sở LĐ, TB và XH;
- Sở Nội vụ;
- BTV Tỉnh đoàn;
- Các Ban, Văn phòng Tỉnh đoàn;
- UBND các huyện Tân Biên, Hòa Thành;
- BTV các huyện, thành đoàn;
- Lưu VP, Ban TCKT.

TM. BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ĐOÀN
PHÓ BÍ THƯ



Võ Quốc Khánh